

АДМИНИСТРАЦИЯ ОСТАШКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

«08» февраля 2021 г. г. Осташков № 145

О создании учебно-консультационных пунктов

по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

на территории Осташковского городского округа

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях подготовки и обучения неработающего населения Осташковского городского округа в области гражданской обороны, способам защиты при ЧС, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, мерам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, Администрация Осташковского городского округа

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Создать учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на базе:

- МУП Осташковского городского округа «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 учебно-консультационный пункт;

- ООО БКУ «Авторитет» - 1 учебно-консультационный пункт;

- ООО «Эгида Город» - 1 учебно-консультационный пункт;

- МКУ «Управление сельскими территориями» - 9 учебно-консультационных пунктов:

- Ботовский территориальный отдел;

- Замошский территориальный отдел;

- Залучьенский территориальный отдел;

- Сорожский территориальный отдел;

- Свапущенский территориальный отдел;

- Святосельский территориальный отдел;

- Сиговский территориальный отдел;

- Мошенский территориальный отдел;

- Хитинский территориальный отдел.

2. Утвердить Положение об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории Осташковского городского округа (далее - УКП) для обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Приложение 1).

3. Утвердить Программу обучениянеработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Осташковского городского округа (Приложение 2).

4. Отделу по делам ГО и ЧС Администрации Осташковского городского округа организовать обучение неработающего населения Осташковского городского округа в области гражданской обороны, способам защиты при ЧС, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, мерам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, согласно Положения об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

5. Руководителям УКП осуществлять подготовку и обучение неработающего населения в области гражданской обороны, способам защиты при ЧС, мерам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию в печатном издании газете «Селигер» и размещению на официальном сайте муниципального образования Осташковский городской округ в сети Интернет.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Осташковского городского округа Николенко И.А.

Глава Осташковского

городского округа А.А. Титов

Приложение 1

к постановлению Администрации

Осташковского городского округа

от «08» февраля 2021 г. № 145

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об учебно-консультационном пункте**

**по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

**на территории Осташковского городского округа**

Настоящее положение определяет организацию учебно-консультационных пунктов (далее - УКП) по обучению неработающего населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и ЧС).

**1. Основные задачи УКП**:

- организация обучения неработающего населения по месту жительства;

- выработка умелых действий населения в условиях ЧС мирного и военного времени;

- формирование прочных практических навыков действий в условиях ЧС;

- обеспечение высокой морально-психологической подготовки населения в условиях угрозы и возникновения ЧС, характерных для мест проживания;

- воспитание у населения чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи в области обеспечения безопасности жизнедеятельности.

**2. Принципы создания УКП.**

Создание, оснащение и деятельность УКП организуются Администрацией Осташковского городского округа. Методическое руководство деятельностью УКП осуществляет руководитель отдела по делам ГО и ЧС.

**3. Состав УКП**:

- начальник УКП (штатный или на общественных началах);

- 1 или 2 руководителя занятий (штатные или на общественных началах).

Финансовые и материальные расходы, связанные с организацией работы УКП, оснащением их учебно-материальной базы, оплатой труда сотрудников, руководителей занятий производятся за счёт местного бюджета.

**4. Организация работы УКП.**

Руководитель организации, при которой создаётся УКП, является непосредственным организатором обучения.

Он издаёт приказ (распоряжение), в котором определяет:

- место расположения УКП и помещение для обучения неработающего населения;

- порядок работы УКП;

- должностных лиц УКП;

- закрепление жителей домов (улиц) и распределение их по учебным группам;

- организацию проведения занятий, тренировок и консультаций;

- порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;

- другие организационные вопросы.

**5. Организационно-методические рекомендации**.

Уделяя основное внимание морально-психологической подготовке неработающего населения, его умелым действиям в условиях ЧС, пропагандистскую работу направлять на убедительное и аргументированное разъяснение социально-экономической значимости мероприятий ГО и защиты от ЧС, их целей, задач, роли в общей системе политических, экономических, экологических, правовых, военных и иных мер.

Обучение осуществлять, по возможности, круглогодично:

- занятия в группах - с 1 ноября по 31 мая;

- консультации и другие мероприятия - по необходимости.

Учебные группы целесообразно формировать из жителей одной улицы или нескольких домов. Оптимальное количество обучаемых в группе 10-15 человек. При этом необходимо учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки по вопросам ГО и ЧС. В каждой учебной группе назначается старший.

Занятия проводить по утверждённой программе обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности.

Помимо традиционных форм проведения занятий, обучение данной категории населения осуществлять и путём:

- посещения пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ тематических фильмов и др.), проводимых по плану основных мероприятий Осташковского городского округа в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах.

- чтения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач по тематике ГО и ЧС;

- участия, в установленном порядке, в комплексных учениях ГО.

Продолжительность занятий не более 90 минут в день.

Учебный год заканчивается проведением итогового занятия, на котором методом беседы по вопросам теоретической части программы обучения и выполнением практических нормативов по оказанию первой медицинской помощи и пользованию средствами индивидуальной защиты определяется уровень подготовки обучаемых.

Для проведения занятий по медицинским темам и вопросам психологической подготовки практиковать привлечение специалистов ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», а для отработки наиболее сложных тем и практических занятий – отдел по делам ГО и ЧС Администрации Осташковского городского округа и МКУ «ЕДДС Осташковского городского округа».

Контроль за работой УКП осуществляют должностные лица Администрации Осташковского городского округа и руководитель отдела по делам ГО и ЧС.

Главное требование к оборудованию и оснащению УКП - каждый посетивший УКП должен получить конкретную и исчерпывающую информацию о возможных ЧС в районе его проживания, местах укрытия и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты.

Для оборудования УКП отводится специальное помещение, пригодное для создания необходимых условий по организации учебного процесса и имеющее не менее двух комнат: комната (класс) для проведения занятий и консультаций на 15-20 человек и комната для хранения учебного имущества.

Класс оборудуется исправной мебелью в необходимом количестве. В нём на видном месте закрепляется распорядок работы (дня), расписание занятий и консультаций. Технические средства обучения, медицинское имущество, средства индивидуальной защиты, стенды, учебно-наглядные пособия, учебно-методическая литература составляют учебно-материальную базу УКП.

В классе должны быть следующие стенды:

- классификация чрезвычайных ситуаций;

- права и обязанности граждан в области ГО и ЧС;

- сигналы оповещения и действия по ним;

- средства индивидуальной и коллективной защиты;

- порядок и правила проведения эвакомероприятий;

- оказание само- и взаимопомощи;

- действия населения по предупреждению террористических актов.

Учебное имущество:

- противогазы гражданские для взрослых и детей - 10-15 шт.;

- камера защитная детская - 1 шт.;

- респираторы (разные) - 10 шт.;

- средства защиты кожи - 2-3 к-та;

- дозиметры бытовые - 2-3 шт.;

- аптечка индивидуальная АИ-2 - 10-15 шт.;

- ватно-марлевые повязки - 5-10 шт.;

- противопыльные тканевые маски - 3-5 шт.;

- индивидуальные противохимические пакеты - 2-3 шт.;

- пакет перевязочный индивидуальный - 2-3 шт.;

- бинты, вата и другие материалы для изготовления простейших средств индивидуальной защиты;

- аптечка первой медицинской помощи - 1 к-т;

- огнетушители (разные) - 3-4 шт.

Для повышения наглядности занятий и обеспечения самостоятельной работы обучаемых на каждую тему занятий должны быть комплекты плакатов, видеофильмы. Кроме того, должны иметься необходимые законодательные и нормативные акты (выписки), подшивки журнала «Гражданская защита», памятки, рекомендации, учебно-методические пособия.

**6. Документация УКП:**

- постановление (распоряжение) Главы Администрации Осташковского городского округа о создании УКП;

- приказ руководителя учреждения, при котором создан УКП, об организации его работы;

- положение об УКП;

- план работы УКП на год;

- распорядок дня работы УКП;

- график дежурств по УКП его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц;

- расписание занятий и консультаций на год;

- журналы учёта занятий и консультаций;

- журнал персонального учёта населения, прошедшего обучение в УКП;

- списки неработающего населения с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.

**7. Подготовка работников УКП**

Подготовку работников УКП осуществлять в «УМЦ по ГО и ЧС» при назначении на должность и через каждые 5 лет, а также ежегодно перед началом занятий на одно-двух-дневных установочных сборах.

**8. Обязанности начальника учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

Начальник УКП подчиняется руководителю организации, при которой создан УКП. Он является непосредственным начальником всего личного состава пункта и отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы.

Начальник УКП обязан:

- руководить учебной и методической работой;

- разрабатывать и вести планирующие, учётные и отчётные документы;

- проводить занятия и консультации в течение всего учебного года в объёме, установленным приказом руководителя организации;

- осуществлять контроль учебного процесса, систематически проверять качество проведения занятий сотрудниками УКП;

- оказывать индивидуальную помощь обучаемым, контролировать их самостоятельную работу;

- проводить инструктаж руководителей занятий и старших групп;

- принимать участие в оборудовании и совершенствовании комплекса учебно-материальной базы, составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы;

- организовывать учёт, хранение и своевременное списание учебного имущества;

-вырабатывать и представлять по команде предложения по совершенствованию работы и структуры УКП;

- поддерживать взаимодействие с отделом по делам ГО и ЧС Администрации Осташковского городского округа в вопросах обобщения и распространения опыта предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обучения;

- вести учёт подготовки неработающего населения;

- составлять годовой отчёт о выполнении плана работы УКП и представлять его руководителю организации;

- подбирать кандидатов на вакантные должности сотрудников УКП и рекомендовать их для утверждения руководителю организации;

- следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности.

Обязанности сотрудников УКП (штатных, работающих по совместительству или на общественных началах) разрабатываются (с учётом своих штатов) руководителем организации, при которой создан УКП.

Приложение 2

к постановлению Администрации

Осташковского городского округа

от «08» февраля 2021 г. № 145

**ПРОГРАММА**

**обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Осташковского городского округа**

**I. Общие положения**

Программа обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Программе изложены расчет часов и тематика, определяющая содержание подготовки неработающего населения, а также требования к уровню знаний, умений и навыков прошедшего обучение населения.

**II. Организация обучения**

1. Обучение неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера организуется на основании требований Федеральных законов от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», » от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 22.08.2004 г.№ 122-ФЗ) «О гражданской обороне», от 6.10.2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»; постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 (с изменениями, внесенными в него постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 года № 501) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО», от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2.Всеобщее обязательное обучение неработающего населения проводится с целью подготовки его к действиям по защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Обучение проводится по месту жительства неработающего населения в учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС.

3.Органам местного самоуправления разрешается, исходя из местных условий, уровня подготовки населения, вносить изменения и дополнения в тематику обучения. Обучение неработающего населения проводится путем самостоятельного изучения им учебного материала, проведения с ним занятий в учебно-консультационных пунктах, прослушивания теле-радио передач по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, привлечением его к участию в учениях и тренировках по ГО, проводимых органами местного самоуправления.

4.По настоящей Программе обучается все взрослое население, незанятое в сферах производства и обслуживания. В процессе обучения необходимо воспитывать у этой категории населения чувство высокой ответственности за свою личную подготовку и подготовку своих близких по защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий, или в следствие этих действии, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. **В результате подготовки по настоящей Программе обучаемые должны знать:**

- свои права и обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- действия по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям органов управления ГО;

- действия при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах, при угрозе или совершении террористического акта;

- правила поведения в районе выброса (разлива) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), в зонах радиоактивного загрязнения, биологического и химического заражения;

- основные способы защиты населения и мероприятия, проводимые по ним;

- места размещения пунктов выдачи средств индивидуальной защиты;

- особенности защиты детей;

**уметь:**

- правильно действовать в чрезвычайных ситуациях военного, природного и техногенного характера, в районе выброса АХОВ, а также в условиях негативных и опасных факторов бытового характера;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- проводить основные мероприятия по защите от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- готовить себя и членов своей семьи к эвакомероприятиям, а также к приёму эвакуированного населения Осташковского городского округа;

- обеспечить защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- оказывать само - и взаимопомощь при поражениях.

**III. Рекомендуемая тематика и расчет часов:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование тем | Вид занятия | Кол-во часов |
| 1. | Основы оказания первой медицинской помощи. Состав домашней медицинской аптечки. | Беседа, показ. | 30 мин. |
| 2. | Медицинские средства индивидуальной защиты населения. | Беседа, показ. | 30 мин. |
| 3. | Опасности, возникающие при чрезвычайных ситуациях и пожарах. | Беседа. | 30 мин. |
| 4. | Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера | Беседа, показ. | 30 мин. |
| 5. | Средства индивидуальной защиты | Беседа. | 30 мин. |
| 6. | Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно-химически опасных веществ. | Беседа. | 30 мин. |
| 7. | Эвакуация населения. Порядок проведения эвакуации в мирное и военное время. | Беседа. | 30 мин. |
| 8. | Защита продуктов питания, воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами. | Беседа. | 30 мин. |
| 9. | Действия населения в зонах радиоактивного загрязнения. Способы защиты от радиации. | Беседа. | 30 мин. |
| 10. | Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации. | Беседа. | 30 мин. |

Итого: 5 часов.

**IV. Содержание тем:**

**Тема № 1**. Основы оказания первой медицинской помощи. Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Способы остановки кровотечения.

**Тема № 2.** Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Первичные лекарственные средства и медицинское имущество, предназначенные для выполнения мероприятий по защите населения

.

**Тема № 3.** Опасности, возникающие при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций. Виды пожаров и их поражающие факторы.

**Тема № 4**. Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Возможные негативные и опасные факторы бытового характера. Действия при дорожно-транспортных происшествиях, бытовых отравлениях, укусе животными. Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом.

**Тема № 5.** Средства индивидуальной защиты. Назначение, устройство гражданского фильтрующего противогаза, респиратора, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

**Тема № 6.** Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно-химически опасных веществ. Первичные меры по повышению защитных свойств дома. Правила поведения при возникновении чрезвычайной ситуации.

**Тема № 7**. Эвакуация населения. Способы эвакуации. Порядок проведения эвакуации.

**Тема № 8**. Защита продуктов питания, воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами.

**Тема № 9.** Действия населения в зонах радиоактивного загрязнения. Режимы радиационной защиты и поведение. Правила поведения и комплекс первичных мероприятий при нахождении на зараженной территории.

**Тема № 10**. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации.